

INESAC

Les sanctions administratives communales, source d'inégalité ?
Gemeentelijke administratieve sancties als bron van ongelijkheid?

Analyse Quantitative
Kwantitatief analyse

26/06/2025



Introduction

Introductie

Objectif principale :

- mettre en évidence les risques d'exposition différenciée aux SAC
- en fonction des caractéristiques des contrevenants (démographiques et socio-résidentielles)

Hoofddoel :

- de risico's op een ongelijke blootstelling aan GAS-sancties
- afhankelijk van de kenmerken van de overtreders (demografische en sociaaleconomische kenmerken)

Méthode : analyse quantitative des :

- **dossiers SAC** des administrations communales & provinciales
- **données administratives** du SPF Économie

Methode : kwantitatieve analyse van:

- **SAC-dossiers** van de gemeentelijke en provinciale administraties
- administratieve gegevens van de FOD Economie

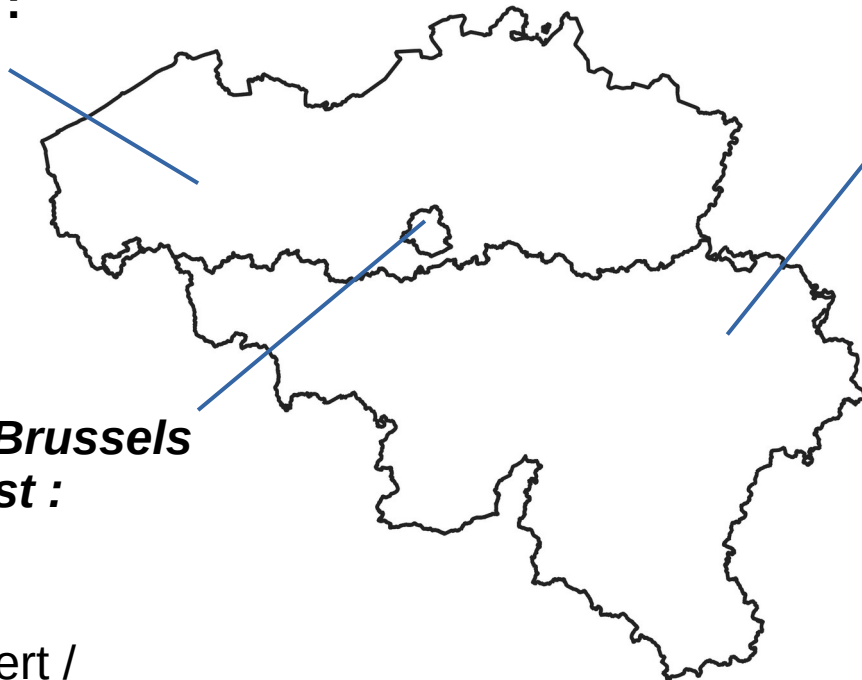
Administrations participantes

Deelnemende administraties

	Nombre contacté <i>Aantal gecontacteerden</i>	Nombre participants <i>Aantal deelnemers</i>
Communes / Gemeenten	46	7
Provinces / Provincies	9	1

Flandre / Vlaanderen :

- Bruges / Brugge
- Maasmechelen



Région bruxelloise / Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

- Ixelles / Elsene
- Woluwe-St-Lambert /
Sint-Lambrechts-Woluwe

Wallonie / Wallonië :

- Mons / Bergen
- Liège / Luik
- Mouscron / Moeskroen
- Province du Hainaut /
Provincie Henegouwen
(gestion de SAC pour 56
communes /
*beheer van GAS voor
56 gemeenten*)

Processus et données mobilisées

Proces en gebruikte gegevens

Administration
Administratie



STATBEL



ULB

Dossiers SAC avec a minima :

- l'identité du contrevenant (n°RN) et son code postal
- lieu et l'article de l'infraction, montant de l'amende et statut du dossier
- Période d'une année - **2023**

GAS-dossiers met minimaal :

- *identiteit van de overtreder (rijksregisternummer) en zijn postcode*
- *plaats en artikel van de inbreuk, bedrag van de boete, status van het dossier*
- *Periode van één jaar - **2023***

• Complétées avec des **données socio-économiques** fournies par l'Office national des statistiques (Statbel) du SPF Économie

• **Pré-traitement, géolocalisation & pseudonomisation**

• *Aangevuld met **sociaaleconomische gegevens** verstrekt door het Nationaal Instituut voor de Statistiek (Statbel) van de FOD Economie*

• ***Voorbewerking, geolokalisatie & pseudonimisering***

Traitement et analyse

Verwerking en analyse

Traitement des données

Gegevensverwerking

Pourquoi ? Données et règlements non-harmonisées entre communes

1. Recatégorisation des articles d'infractions SAC

- Classification emboîtée en 4 niveaux cohérents selon les règlements des différentes communes

Niveau 1 (générale)
Incivilités (SAC 1)
Infractions mixtes (SAC 2 & 3)
Arrêt et stationnement (SAC 4)

2. Harmonisation des statuts des dossiers

Amende	Payé
	Non-payé
	En cours
Mesure alternative	
Autre	

Waarom? Niet-geharmoniseerde gegevens tussen gemeentes

1. Hercategorisatie van de artikelen van GAS-overtredingen

- Geneste classificatie in 4 samenhangende niveaus volgens de reglementen van de verschillende gemeenten

Niveau 1 (algemeen)
Onbeleefdheden (GAS 1)
Gemengde inbreuken (GAS 2 & 3)
Stilstaan en parkeren (GAS 4)

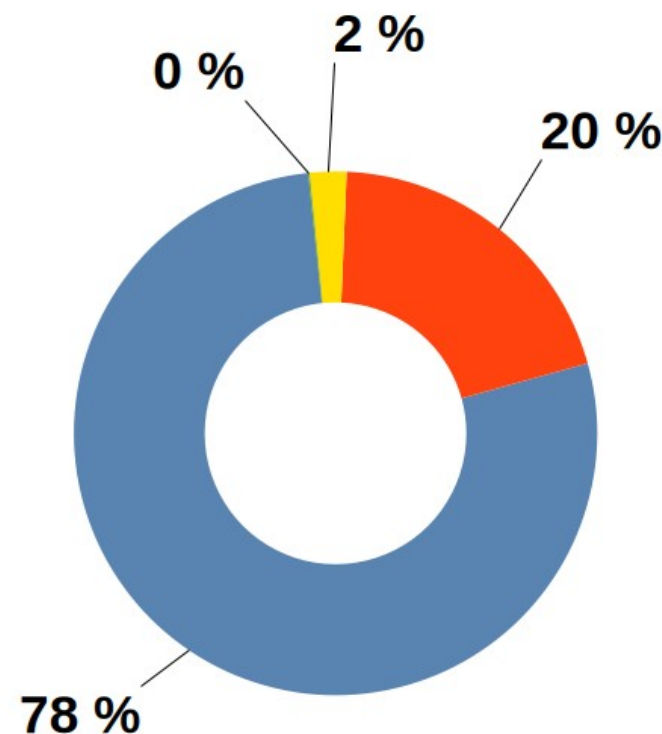
2. Harmonisatie van de dossierstatussen

Boete	Betaald
	Niet betaald
	Betaling lopende
Vermelde alternatieve maatregel	
Ander	

Nombre et types de dossiers SAC

Aantal en types GAS-dossiers

Catégorie SAC <i>GAS-categorie</i>	# dossiers
Incivilités <i>Overlast</i>	11.908
Infractions mixtes <i>Gemengde overtredingen</i>	1.355
A & S <i>Stilstaan en parkeren</i>	46.213
Inconnu <i>Onbekend</i>	43
Total <i>Totaal</i>	59.518



■ Arrêt et stationnement
Stilstaan en parkeren

■ Incivilités
Overlast

■ Infractions mixtes
Gemengde overtredingen

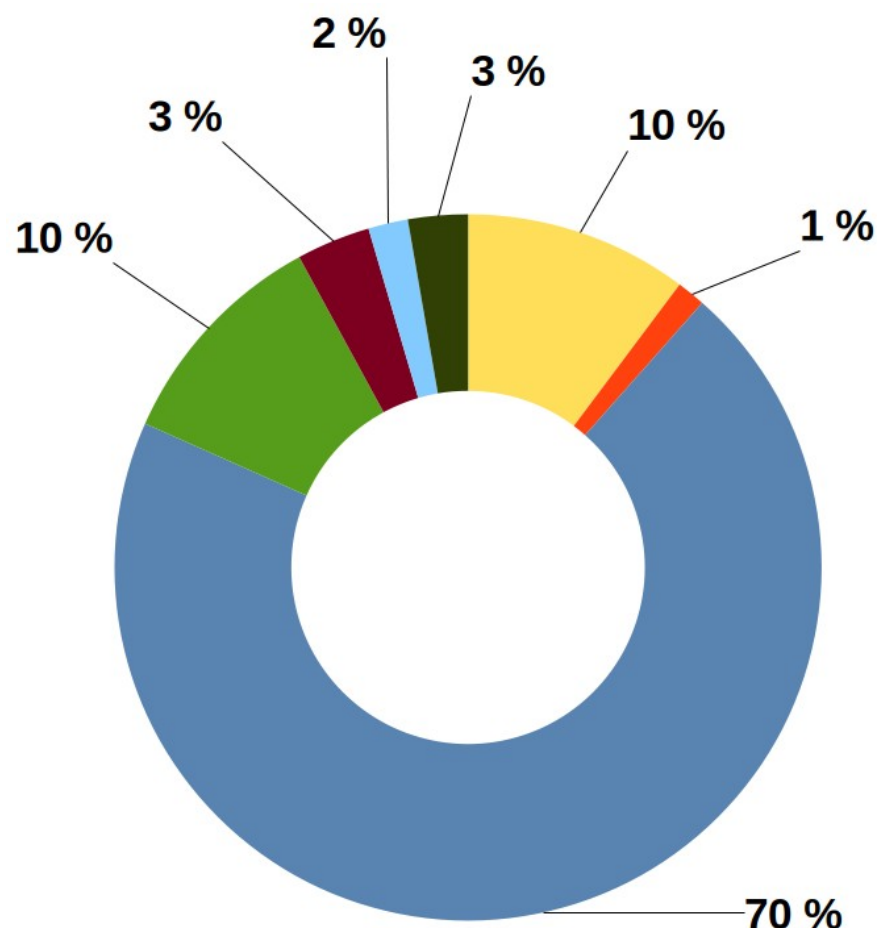
■ Inconnu
Onbekend

Infractions mixtes et incivilités

Gemengde overtredingen en onbeleefdheden

Catégorie SAC / GAS Categorie
Niveau 2

Hors arrêt et stationnement
Uitgezonderd stilstaan en parkeren
~ 13.000 dossiers



- Infractions mixtes / Gemengde overtredingen
- Dispositions générales / Al-gemene bepalingen
- Propreté et salubrité publique / Netheid en openbare hygiëne
- Sécurité publique / Openbare veiligheid
- Nuisance sonore diurne / Dage-lijkse geluidshinder
- Animaux / Dieren
- Autre / Ander

Gemengde overtredingen en onbeleefdheden

- SAC susceptibles de présenter un caractère discriminatoire (volet juridique) :

- 12 % des dossiers
- Trois figurent parmi les plus fréquentes :

- GAS-boetes met mogelijk discriminerend karakter (juridisch aspect) :

- 12 % van de dossiers
- Drie van deze inbreuken behoren tot de meest voorkomende :

	Catégorie SAC spécifique	Specifieke GAS-categorie	# dossiers	% dossiers
4	Cracher, uriner, déféquer	Spuwen, urineren, defeceren	679	5,1 %
5	Consommation d'alcool sur la voie publique	Alcoholgebruik op de openbare weg	500	3,8 %
13	Injonctions et manque de respect	Bevelen negeren en gebrek aan respect	174	1,3 %

Analyse du profil des contrevenants

Analyse van het profil van de overtredders

- Identifier si le profil des contrevenants diffère significativement de celui de la population résidente dans la commune où l'infraction à eu lieu
- 10 « communes » analysées -> Regroupement des communes gérées par la Province de Hainaut sauf Châtelet et La Louvière
- Uniquement dossiers avec n°RN pseudonomisés & infractions mixtes / incivilités

- *Vaststellen of het profiel van de overtredder significant verschilt van dat van de bevolking die in de gemeente woont waar de overtredding plaatsvond*
- *10 geanalyseerde gemeenten -> Groepering van gemeenten beheerd door de Provincie Henegouwen, behalve Châtelet en La Louvière*
- *Alleen dossiers met gepseudonimiseerde RN-nummers & gemengde overtreddingen / overlaster*

Catégorie SAC	# dossiers	Dont dossiers avec RN connu, pseudonymisé / Waarvan dossiers met bekend, gepseudonimiseerd NR
Incivilités	11.908	9.568
Infractions mixtes	1.355	981
A & S	46.213	21.422
Inconnu	43	16
Total	59.518	31.987

Profil démographique

Demografisch profiel

Nationalité : sur-représentation de nationalités non-belge, en particulier les personnes originaires d'un pays d'Afrique

Nationaliteit : oververtegenwoordiging van niet-Belgische nationaliteiten, in het bijzonder van personen afkomstig uit een Afrikaans land.

Nationalité des contrevenants <i>Nationaliteit van de overtreders</i>	Sur-représentation <i>Oververtegenwoordiging</i>		Sous-représentation <i>Ondervertegenwoordiging</i>		Tendances globales <i>Algemene tendensen</i>
	Forte / Sterk + +	Faible / Zwak +	Faible / Zwak -	Forte / Sterk - -	
Belgique / België	●	● ● ●	● ● ● ● ●	●	- -
Europe (hors BE) / Europa (zonder BE)	● ● ● ●	● ●	● ●	● ●	+ +
Afrique / Afrika	● ● ● ● ●	● ● ● ●	●		+ +
Autre* / Andere*	● ●	●	● ● ●	● ●	+ +

* Amérique, Asie, Océanie / * Amerika, Azië, Oceanië

n
communes
= 10

n gemeentes
= 10

Profil démographique

Demografisch profiel

Nationalité : sur-représentation de nationalités non-belge, en particulier les personnes originaires d'un pays d'Afrique

Nationaliteit : oververtegenwoordiging van niet-Belgische nationaliteiten, in het bijzonder van personen afkomstig uit een Afrikaans land.

Nationalité des contrevenants <i>Nationaliteit van de overtreders</i>	Sur-représentation <i>Oververtegenwoordiging</i>		Sous-représentation <i>Ondervertegenwoordiging</i>		Tendances globales <i>Algemene tendensen</i>
	Forte / Sterk + +	Faible / Zwak +	Faible / Zwak -	Forte / Sterk - -	
Belgique / België	●	● ● ●	● ● ● ● ●	●	- -
Europe (hors BE) / Europa (zonder BE)	● ● ● ●	● ●	● ●	● ●	+ +
Afrique / Afrika	● ● ● ● ●	● ● ● ●	●		+ +
Autre* / Andere*	● ●	●	● ● ●	● ●	+ +

* Amérique, Asie, Océanie / * Amerika, Azië, Oceanië

Sexe : Forte sur-représentation d'hommes

Age : Sur-représentation des 15 – 45 ans ; forte sous-représentation des 55+ ans

Geslacht : sterke oververtegenwoordiging van mannen

Leeftijd : oververtegenwoordiging van 15- tot 45-jarigen; sterke ondervertegenwoordiging van 55-plussers

n
communes
= 10

n gemeentes
= 10

Profil résidentiel et situation professionnel / *Residentieel profiel en beroepssituatie*

Nombre de pièces par occupant <i>Aantal kamers per inwoner</i>	Sur-représentation <i>Oververtegenwoordiging</i>		Sous-représentation <i>Ondervertegenwoordiging</i>		Tendances globales <i>Algemene tendensen</i>
	Forte / Sterk + +	Faible / Zwak +	Faible / Zwak -	Forte / Sterk - -	
< 0,5 pièce / kamer	● ● ● ● ● ● ● ●	● ●			+ +
0,5 < 1	● ● ● ● ● ● ● ● ● ●				+ +
1 < 1,25	● ● ● ● ● ● ● ● ●	●			+ +
1,25 < 1,5	● ● ● ● ● ● ● ●	● ●			+ +
1,5 < 2	● ● ● ● ●	● ● ● ●	●		+ +
2 < 2,5		● ● ● ● ● ● ●	● ● ●		+ +
2,5 < 3			● ● ● ● ● ● ●	● ● ●	- -
> 3				● ● ● ● ● ● ● ● ● ●	- -

n
communes
= 10

n
gemeentes
= 10

Logement : Sur-représentation des occupants de logement sur-occupés

Woning : Oververtegenwoordiging van bewoners in overbewoonde woningen

Profil résidentiel et situation professionnel / *Residentieel profiel en beroepssituatie*

Nombre de pièces par occupant <i>Aantal kamers per inwoner</i>	Sur-représentation <i>Oververtegenwoordiging</i>		Sous-représentation <i>Ondervertegenwoordiging</i>		Tendances globales <i>Algemene tendensen</i>
	Forte / Sterk + +	Faible / Zwak +	Faible / Zwak -	Forte / Sterk - -	
< 0,5 pièce / kamer	● ● ● ● ● ● ● ●	● ●			+ +
0,5 < 1	● ● ● ● ● ● ● ● ● ●				+ +
1 < 1,25	● ● ● ● ● ● ● ● ●	●			+ +
1,25 < 1,5	● ● ● ● ● ● ● ●	● ●			+ +
1,5 < 2	● ● ● ● ●	● ● ● ●	●		+ +
2 < 2,5		● ● ● ● ● ● ●	● ● ●		+ +
2,5 < 3			● ● ● ● ● ● ●	● ● ●	- -
> 3				● ● ● ● ● ● ● ● ● ●	- -

n
communes
= 10

n
gemeentes
= 10

Logement : Sur-représentation des occupants de logement sur-occupés

Situation professionnel : Forte sur-représentation de chômeurs, étudiants et autres personnes inactives

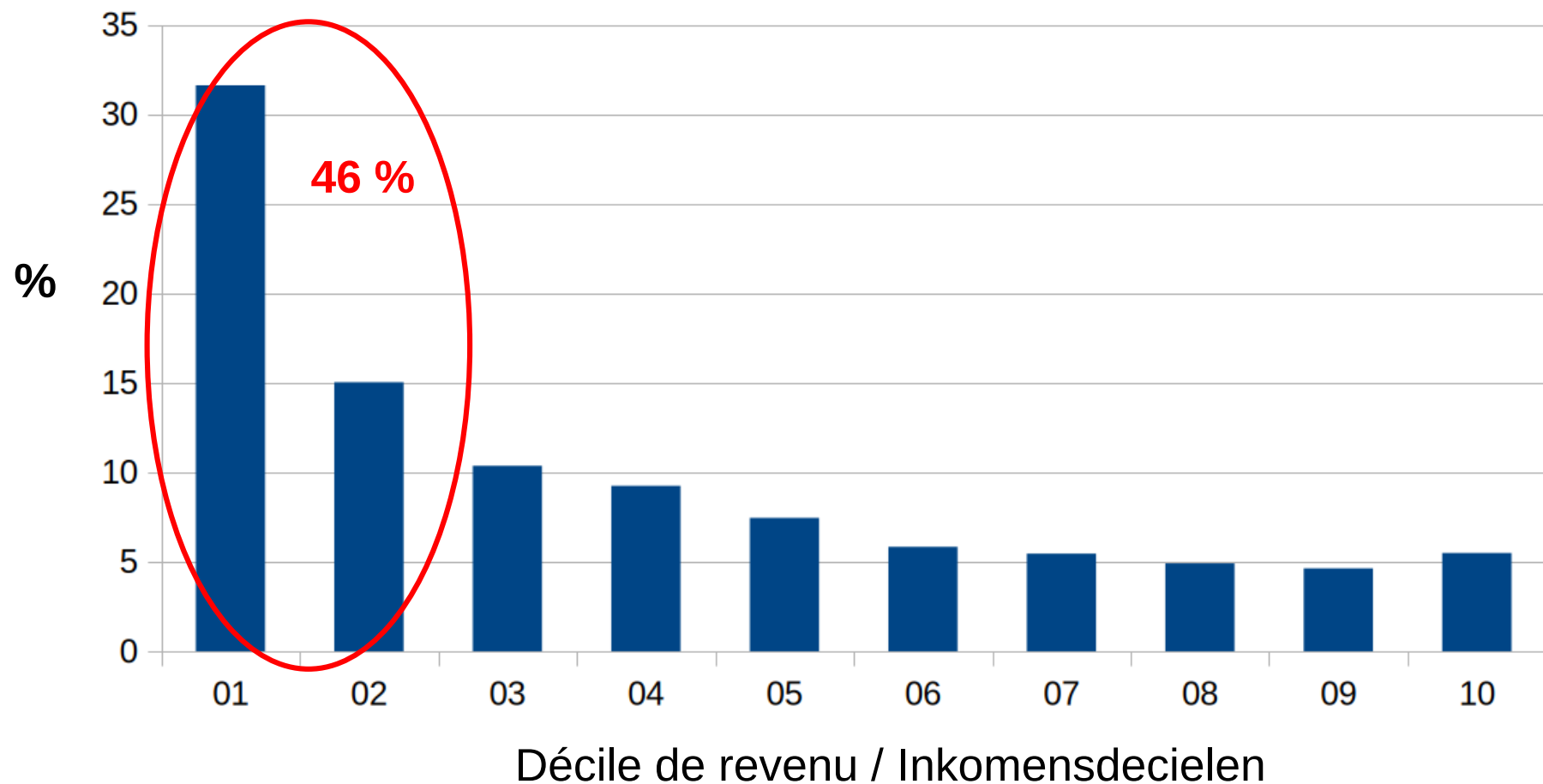
Woning : Oververtegenwoordiging van bewoners in overbewoonde woningen

Beroepssituatie : Sterke oververtegenwoordiging van werklozen, studenten en andere niet-actieve personen.

Revenus / *Inkomsten*

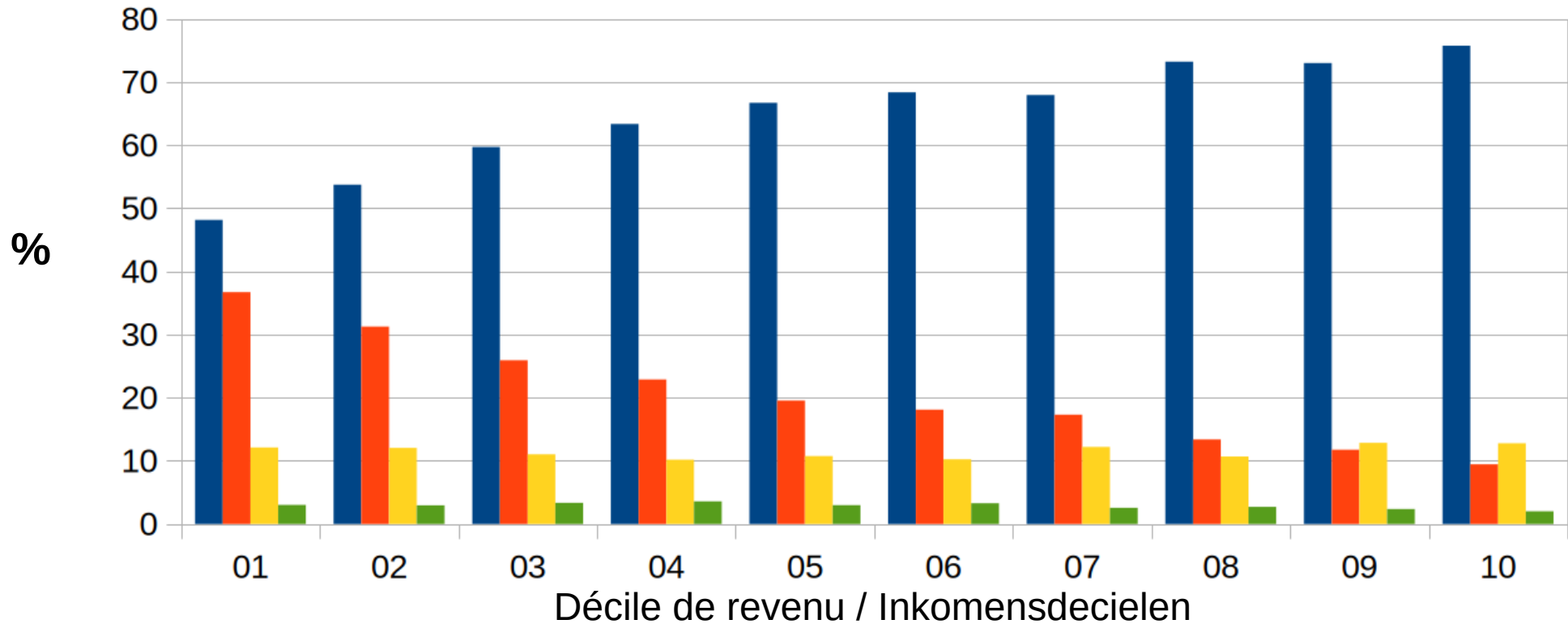
Répartition des déciles de revenus
équivalents des contrevenants

Verdeling van de equivalente
inkomensdecielen van de overtreders



Païement des amendes selon le décile de revenu / *Betaling van boetes volgens inkomensdecieel*

■ Amende payée / Boete betaald
■ En cours de paiement / Betaling lopende
■ Amende non payée / Boete niet betaald
■ Mesure alternative / Alternatieve maatregel



Plus le décile de revenu est élevé, plus les amendes sont payées.

Hoe hoger het inkomensdecieel, hoe meer boetes worden betaald.

Les amendes en cours de paiement sont plus fréquentes chez les contrevenants aux revenus les plus faibles.

Boetes waarvan de betaling loopt, komen vaker voor bij overtreders met de laagste inkomens

Mineurs d'âge / Minderjarigen

832 dossiers (2,6%)

dont **59 dossiers** a des mineurs **en dessous de l'âge légal** (< 14 ans)

- Erreur d'encodage ?
- Usage inapproprié du dispositif SAC ?
- Autre ?

832 dossiers (2,6%)

waarvan **59 dossiers** met minderjarigen **onder de wettelijke leeftijd** (< 14 jaar)

- Fout bij het invoeren van gegevens?
- Ongepast gebruik van het GAS-systeem?
- Anders?

Mineurs d'âge / Minderjarigen

832 dossiers (2,6%)

dont **59 dossiers** a des mineurs **en dessous de l'âge légal** (< 14 ans)

- Erreur d'encodage ?
- Usage inapproprié du dispositif SAC ?
- Autre ?

832 dossiers (2,6%)

waarvan **59 dossiers** met minderjarigen **onder de wettelijke leeftijd** (< 14 jaar)

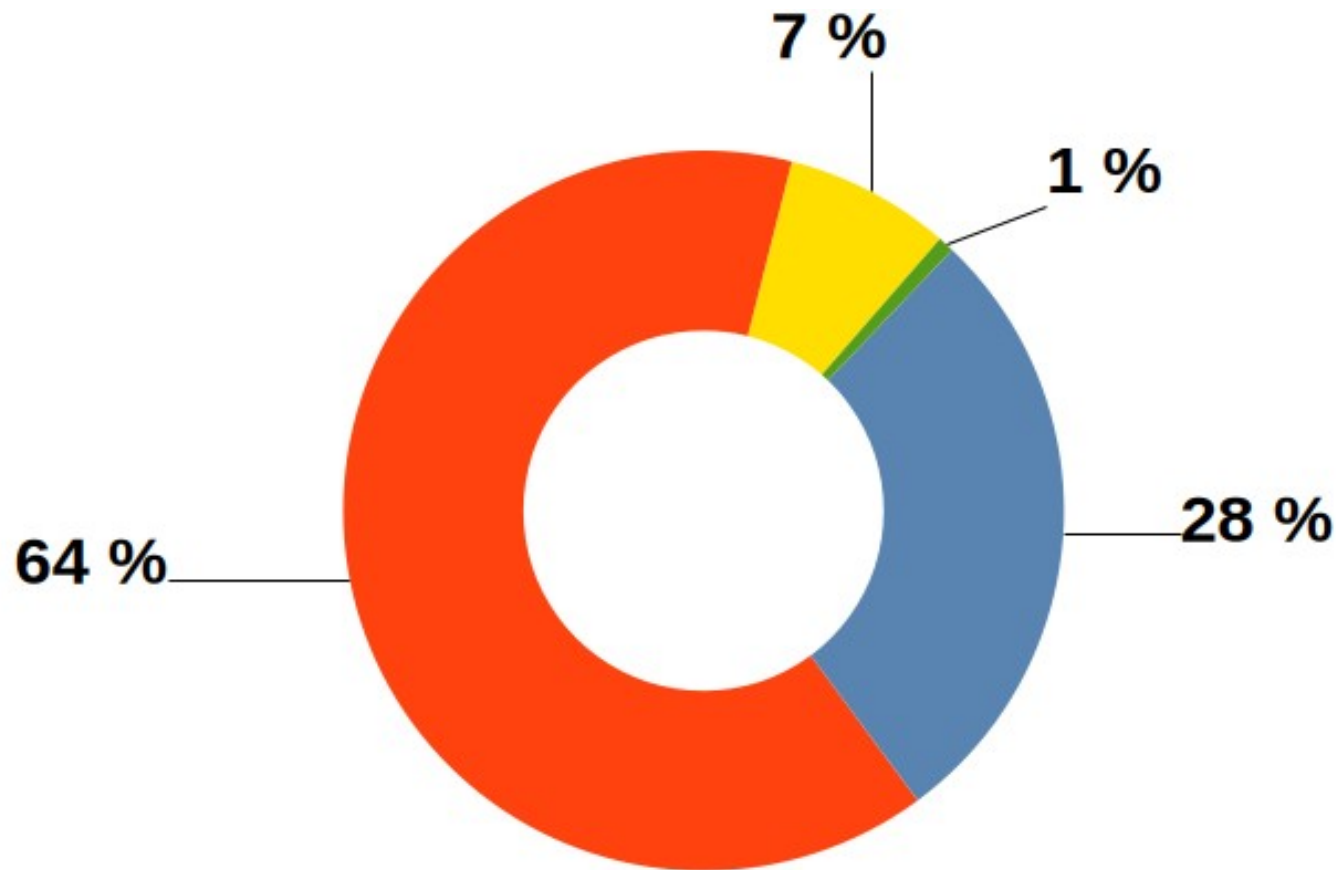
- Fout bij het invoeren van gegevens?
- Ongepast gebruik van het GAS-systeem?
- Anders?

Nationalité des parents <i>Nationaliteit van de ouders ►</i>	Belgique <i>België</i>	Europe (hors BE) <i>Europa (zonder BE)</i>	Afrique <i>Afrika</i>	Autre <i>Andere</i>	Total <i>Totaal</i>
Nationalité des contrevenants <i>Nationaliteit van de overtreders ▼</i>					
Belgique / <i>België</i>	41,1 %	18,7 %	19,5 %	6,7 %	86,1 %
Europe (hors BE) / <i>Europa (zonder BE)</i>	-	5,9 %	0,4 %	1,6 %	7,8 %
Afrique / <i>Afrika</i>	-	-	4,1 %	-	4,1 %
Autre* / <i>Andere*</i>	-	0,2 %	-	1,7 %	1,9 %
Total / <i>Totaal</i>	41,1 %	24,8 %	24,0 %	10,0 %	100 %

44,9 %

13,8 %

Mineurs d'âge / Minderjarigen

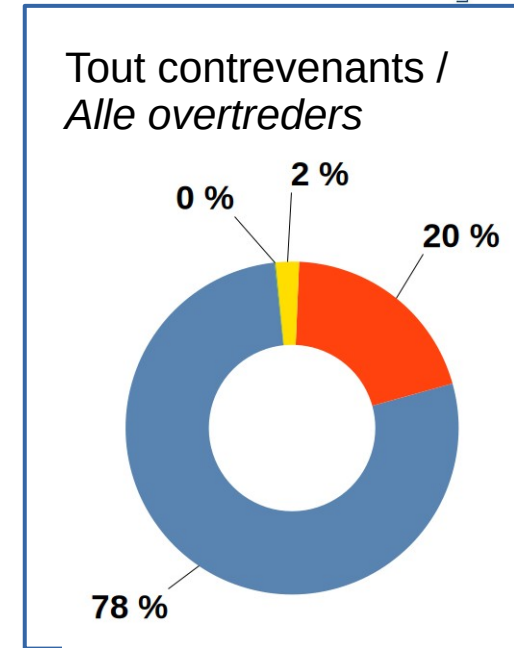


■ Arrêt et stationnement
Stilstaan en parkeren

■ Incivilités
Overlast

■ Infractions mixtes
Gemengde overtredingen

■ Inconnu
Onbekend



Mineurs d'âge / Minderjarigen

Parmi les incivilités et infractions mixtes :

- SAC à caractère potentiellement discriminatoire (volet juridique): 26,4 % des dossiers
- Les plus fréquentes :

Onder de onbeleefdheden en gemengde overtredingen :

- GAS-boetes met mogelijk discriminerend karakter (juridisch aspect) : 26,4 % van de dossiers
- Meest voorkomende :

	Catégorie SAC spécifique	Specifieke GAS-categorie	# dossiers	% dossiers
2	Cracher, uriner, déféquer	Spuwen, urineren, defeceren	84	14,1 %
4	Injonctions et manque de respect	Bevelen negeren en gebrek aan respect	44	7,4 %

■ Propreté et salubrité publique /
Netheid en openbare hygiëne

■ Dispositions générales / Al-
gemene bepalingen

Conclusions / Conclusies

- **Limites** : observations de tendances dans l'échantillon disponible – pas de généralisation à l'échelle nationale
- **Infractions les plus fréquentes** (hors A&S) -> gestion des déchets.
- **Sur-représentation** :
 - d'hommes
 - de certaines catégories socio-démographiques ou économiques vulnérables
 - de contrevenants avec faible espace de logement par habitant
- **Personnes de milieu moins favorisé** semblent avoir plus de difficultés à régler leurs amendes
- **Mineurs** -> proportion plus haute de SAC à caractère potentiellement discriminatoire
- **Beperkingen**: observatie van trends in de beschikbare steekproef – geen veralgemeningen op nationaal niveau
- **Meest voorkomende inbreuken** (exclusief A&S) -> afvalbeheer
- **Oververtegenwoordiging van**:
 - mannen
 - bepaalde sociaal-demografische of economisch kwetsbare groepen
 - overtreders met weinig woonruimte per persoon
- **Personen uit een minder bevoorrechte** omgeving lijken meer moeite te hebben om hun boetes te betalen
- **Minderjarigen** → relatief hoger aandeel SAC's met mogelijk discriminerend karakter

MERCI aux administrations
communales & provinciales, et à
Statbel

DANK aan de gemeentelijke en
provinciale administraties, en aan
Statbel.